

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
COMUNA BRUSTURI
PRIMAR

Tel.0233789006; Fax.0233789032,
E-mail registratura@comunabrusturi.ro

Nr. 612 din 10.02.2026

A N U N Ț

Referitor la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea unei documentații de atribuire și acordarea unui mandat special

În temeiul prevederilor art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, se publică spre cunoștință generală faptul că, a fost elaborat ***Proiectul de Hotărâre privind aprobarea unei documentații de atribuire și acordarea unui mandat special*** și intenția de a-l supune analizei și aprobării Consiliului Local al Comunei Brusturi, în ședința ordinară din luna februarie 2026.

Orice persoană interesată va putea formula propuneri, sugestii, opinii, cu valoare de recomandare privind acest proiect de act normativ.

Potrivit dispozițiilor legale în materie, în termen de 8 zile de la data prezentei, pot fi trimise în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de hotărâre supus dezbaterii; la Primăria Comunei Brusturi, la Secretarul General al comunei, sau se vor comunica prin fax la nr.0233789032 sau prin e-mail, la adresa: registratura@comunabrusturi.ro.

Persoanele sau organizațiile interesate, care transmit în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de hotărâre, vor specifica articolele la care se referă, menționând data trimiterii și datele de contact ale expeditorului.

*În situația în care **nu vor fi** depuse propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de hotărâre supus dezbaterii, acesta va fi înaintat spre analiză și aprobare, autorităților deliberative din Comuna Brusturi, Județul Neamț, respectiv Consiliul Local al Comunei Brusturi, în forma în care a fost făcut public.*

Proiectul de hotărâre este afișat pe site-ul Comunei Brusturi, www.comunabrusturi.ro/ro, secțiunea Monitorul Oficial-Proiecte de hotărâri cu caracter normativ.

PRIMAR COMUNA BRUSTURI,
Daniel LOZONSCHI

Afișat 10.02.2026

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
COMUNA BRUSTURI
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE
Nr. 6 din 10.02.2026
privind aprobarea unei documentații de atribuire și
acordarea unui mandat special

Consiliul Local al comunei Brusturi, întrunit în ședință la data de02.2026;

Având în vedere prevederile art. 8 alin. (3) lit. d) și d¹), art. 10 alin. (4) și (5), art. 22 alin. (3), respectiv prevederile art. 30 alin. (5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 6 alin. (1) lit. h) și alin. (3), art. 12 alin (2) și (3) și ale art. 16 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” și ale Acordului de parteneriat în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț” aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a A.D.I. „ECONEAMȚ” nr. 5/13.12.2015;

Examinând referatul de aprobare nr. 610 din 10.02.2026 a Primarului Comunei Brusturi întocmit în baza solicitării nr. 119/09.02.2026 a A.D.I. „ECONEAMȚ”;

Văzând Rapoartul de specialitate nr. 611 din 10.02.2026 al compartimentului de specialitate cu atribuții în domeniu;

Luând act de avizele comisiilor de specialitate ale consiliului local;

În temeiul dispozițiilor art. 129 alin. (2) lit. „d” și alin. (7) lit. „n”, respectiv ale art. 196 alin. (1) lit. „a” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE

- Art 1.** Se aprobă *Studiul de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECONEAMȚ” din zona 3, județul Neamț*, conform Anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- Art 2.** Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate din Zona 3 Târgu-Neamț, județul Neamț, în baza *Studiului de fundamentare* aprobat potrivit art. 1.
- Art 3.** Se aprobă documentația de atribuire aferentă *Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 3, Județul Neamț*, conform Anexei nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- Art 4.** Se acordă un mandat special reprezentantului comunei Brusturi în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, să voteze, în numele comunei Brusturi, pentru aprobarea documentației de atribuire în forma aprobată potrivit Anexei nr. 1 și Anexei nr. 2 la prezenta hotărâre.
- Art 5.** (1) Se mandatează Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” să exercite, pe seama și în numele comunei Brusturi, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice prevăzute la art. 2 respectiv, în calitate de autoritate contractantă, să aplice procedura de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare, conform prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.
- (2) Asociația va încheia *Contractul de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de*

Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 3, Județul Neamț pe o perioadă de 12 luni, dar nu mai târziu de data începerii prestării efective a serviciilor în cadrul Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”ECONEAMȚ” din Zona 3, județul Neamț ce va fi atribuit prin procedură competitivă de A.D.I. „ECONEAMȚ”.

Art 6. Secretarul general al comunei Brusturi va asigura comunicarea prezentei hotărâri autorităților și persoanelor interesate.

INIȚIATOR,

Primar, Daniel LOZONCHI

AVIZAT PT.LEGALITATE,

SECRETAR GENERAL,

Viorica DÎRLOMAN

Brusturi, 10.02.2026

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
COMUNA BRUSTURI
CONSILIUL LOCAL

Anexa nr. 1 la Hotărârea
Nr. din 2026

**STUDIUL DE FUNDAMENTARE
A DECIZIEI DE DELEGARE A GESTIUNII UNOR ACTIVITĂȚI
COMPONENTE ALE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE A
UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV TERITORIALE MEMBRE ALE
ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
“ECONEAMȚ” DIN ZONA 3, JUDEȚUL NEAMȚ**

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
COMUNA BRUSTURI
CONSILIUL LOCAL

Anexa nr. 2 la Hotărârea
Nr. din 2026

DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE
afereantă

**CONTRACTULUI DE DELEGARE
A GESTIUNII UNOR ACTIVITĂȚI COMPONENTE ALE
SERVICIULUI DE SALUBRIZARE A UNITĂȚILOR
ADMINISTRATIV-TERITORIALE MEMBRE ALE ASOCIAȚIEI DE
DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „ECONEAMȚ” DIN ZONA 3,
JUDEȚUL NEAMȚ**

- 1. CONTRACT DE DELEGARE**
- 2. CAIET DE SARCINI**
- 3. REGULAMENTUL SERVICIULUI PUBLIC DE
SALUBRIZARE A LOCALITĂȚILOR DIN JUDEȚUL
NEAMȚ**

1950
1951
1952
1953

1954
1955
1956
1957
1958
1959
1960
1961
1962
1963
1964
1965
1966
1967
1968
1969
1970
1971
1972
1973
1974
1975
1976
1977
1978
1979
1980
1981
1982
1983
1984
1985
1986
1987
1988
1989
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
2024
2025

2026
2027
2028
2029
2030
2031
2032
2033
2034
2035
2036
2037
2038
2039
2040
2041
2042
2043
2044
2045
2046
2047
2048
2049
2050
2051
2052
2053
2054
2055
2056
2057
2058
2059
2060
2061
2062
2063
2064
2065
2066
2067
2068
2069
2070
2071
2072
2073
2074
2075
2076
2077
2078
2079
2080
2081
2082
2083
2084
2085
2086
2087
2088
2089
2090
2091
2092
2093
2094
2095
2096
2097
2098
2099
2100

REFERAT DE APROBARE
privind aprobarea unei documentații de atribuire și
acordarea unui mandat special

Prin solicitarea nr. 119/09.02.2026 a A.D.I. „ECONEAMȚ”, Asociația a transmis spre aprobarea Consiliului local documentația aferentă *Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 3, Județul Neamț*, respectiv stabilirea modalității de gestiune a serviciilor și acordarea unui mandat special reprezentantului UAT pentru aprobarea documentației în Adunarea Generală a Asociației, motivat în principal de situația de urgență intervenită în Zona 3, respectiv imposibilitatea finalizării procedurii de licitație inițiată pentru această zonă înainte de data de 31.03.2026, dată la care actualul contract va înceta:

Asociația a organizat o procedură de achiziție publică în anul 2016 și a semnat *Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din zona 3, județul Neamț* nr. 63/609/01.03.2017 cu o durată de 8 ani. Ulterior, prin actul adițional nr. 9/28.05.2025 aprobat prin hotărârea AGA ADI ECONEAMȚ nr. 20/28.05.2025, acesta a fost prelungit pentru o perioadă de 7 luni, în limita a 10% din valoarea Contractului; în prezent, prin Hotărârea nr. 28/09.12.2025 a fost aprobată aplicarea obligației de continuitate a serviciilor pe o perioadă de 90 zile în conformitate cu art. 33 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, la data de 31.03.2026, Contractul de delegare încetează definitiv.

Adunarea generală a Asociației a adoptat Hotărârea nr. 4/11.03.2025 prin care a aprobat elaborarea unei documentații specifice aplicării procedurii de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractului, concomitent cu efectuarea demersurilor pentru organizarea unei noi licitații publice, demersuri finalizate prin adoptarea Hotărârii nr. 30/29.12.2025 prin care a fost aprobată documentația de atribuire și s-a demarat procedura de licitație publică în condițiile Legii nr. 100/2006 actualizată.

Astfel, este în curs derularea Procedurii nr. PC1003171, publicată în SEAP la data de 19.01.2026, termenul de depunere a ofertelor fiind stabilit la data de 16.03.2026. Asociația estimează că începerea serviciilor în noul contract nu poate avea loc mai devreme de 9 luni, perioadă necesară evaluării ofertelor și mobilizării noului operator (în special efectuarea investițiilor solicitate și obținerea, condiționat de acestea, a autorizației de mediu necesare); perioada poate crește în situația existenței unor contestații, cu peste 90 de zile.

Întrucât serviciul de salubritate a localităților este un serviciu public, cu impact în domeniul mediului și a sănătății publice, acesta nu poate fi întrerupt, Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 101/2006 obligând la asigurarea continuității prestării serviciului de salubritate.

Având în vedere că este în curs procedura competitivă privind atribuirea acestui contract în condițiile Legii nr. 100/2016 actualizată, conform celor dispuse de Adunarea Generală a Asociației prin Hotărârea nr. 4 din 11.03.2025 privind adoptarea unor măsuri în vederea asigurării continuității activităților componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale din Zona 3, județul Neamț, Asociația a elaborat o documentație de atribuire suplimentară în vederea

organizării unei proceduri de negociere fără publicare prealabilă, pentru a fi asigurată continuitatea serviciului de salubritate pe perioada de timp necesară derulării și finalizării procedurii competitive de licitație publică, respectiv derulării perioade de mobilizare în noul Contract.

Se are în vedere aplicarea prevederilor art. 104 din Legea nr. 98/2016, ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, autoritatea contractantă are posibilitatea aplicării procedurii de negociere fără publicare, durata contractului rezultat fiind limitată la cea necesară pentru a face față situației neprevăzute care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

Întrucât Asociația este un mandatar al unităților administrativ-teritoriale membre, potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în vederea organizării de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” a unei proceduri pentru atribuirea contractului sus menționat, chiar prin negociere fără publicare, este necesară aprobarea documentației de atribuire prin hotărâre a legislativului local, respectiv stabilirea modalității de gestiune a serviciilor și acordarea unui mandat special reprezentantului UAT pentru aprobarea documentației în Adunarea Generală a Asociației.

Prin prezentul proiect de hotărâre supun aprobării următoarele:

1. Aprobarea *Studiului de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din zona 3, județul Neamț.*
2. Stabilirea modalității de gestiune a activităților componente ale serviciului de salubritate. În conformitate cu prevederile Studiului de fundamentare, modalitatea de gestiune propusă este gestiunea delegată.
3. Aprobarea documentației de atribuire aferentă *Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” din Zona 3, Județul Neamț*, care include următoarele secțiuni:
 - a. Contract de delegare
 - b. Caiet de sarcini
 - c. Regulamentul serviciului public de salubritate a localităților din județul Neamț.
4. Acordarea unui mandat special reprezentantului Comunei Brusturi în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, să voteze, în numele Comunei Brusturi, pentru aprobarea documentației de atribuire în forma aprobată, în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice.
5. Stabilirea conținutului mandatului cu care va acționa Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”:
 - exercitarea, pe seama și în numele Comunei Brusturi, dreptului de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice, prevăzute de proiectul de hotărâre;
 - în calitate de autoritate contractantă, să aplice procedura de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare, conform prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
 - încheierea *Contractului* pe o perioadă de 12 luni, dar nu mai mult de data începerii prestării efective a serviciilor în cadrul Contractului ce va fi atribuit prin procedură competitivă de A.D.I. „ECONEAMȚ”.

Având în vedere cele de mai sus, am inițiat prezentul proiect de hotărâre privind aprobarea unei documentații de atribuire și acordarea unui mandat special pe care îl supun analizei și aprobării plenului Consiliului Local Brusturi.

PRIMAR,
Daniel LOZONTSCHI

RAPORT DE SPECIALITATE
**privind aprobarea unei documentații de atribuire și
acordarea unui mandat special**

Văzând Referatul de aprobare nr. 611/ 10.02.2026 al domnului primar Daniel LOZONCHI privind aprobarea unei documentații de atribuire și acordarea unui mandat special facem următoarele precizări:

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) lit. e) și (4), art. 3 alin. (1), art. 7 alin. (1) lit. b), art. 10 alin. (5), art. 22 alin. (2) - (4), art. 29 alin. (1), (7) și (9) respectiv art. 30 alin. (1) și (5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare rezultă următoarele:

- a. salubritatea localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice reglementate de Legea nr. 51/2006 având caracter permanent și regim de funcționare continuu (art. 1 alin. (2) lit. e) și (4));
- b. Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, mandatate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre (art. 3 alin. (1));
- c. Sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit cerinței de continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate (art. 7 alin. (1) lit. b));
- d. Gestiunea serviciilor de utilități publice pot fi organizate și realizate în modalitatea gestiunii delegate, asociația putând fi mandatată prin statut să exercite dreptul de a adopta modalitatea de gestiune a serviciului de salubritate (art. 22 alin. (2) - (4) și art. 10 alin. (5), respectiv art. 29 alin. (1),
- e. Contractul de delegare a gestiunii se încheie formă scrisă, pe o perioadă determinată de către asociația de dezvoltare intercomunitară în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, procedura de atribuire stabilindu-se, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016 (art. 29 alin. (7) și (9));
- f. Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice se face în baza unei documentații de atribuire care va cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii (art. 30 alin. (1) și (5)).

În conformitate cu dispozițiile Legii nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților:

- a. Serviciul public de salubritate a localităților se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților. Activitățile componente ale serviciului de salubritate sunt enumerate la alin. (3) al art. 2 (art. 2 alin. (1) și (3));
- b. Gestiunea delegată este o modalitate legală pentru gestionarea serviciului de salubritate, realizată în condițiile Legii nr. 51/2006 (art. 12 alin (1));
- c. Asociația are obligația de a încheia contracte de servicii, pe motive de urgență, în vederea asigurării continuității activității/activităților ce-au făcut obiectul contractului de delegare în ipoteza în care contractul a încetat anticipat, cu aplicarea prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare; aceasta are obligația să inițieze o nouă procedură competitivă pentru atribuirea altui

contract de delegare a gestiunii, în paralel cu aplicarea procedurii de negociere fără publicare”. (art. 16);

- d. „Asigurarea continuității prestării activităților de salubritate de către operatori pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență [...]” (art. 31 alin. (4));

Statutul Asociației stabilește că atribuțiile adunării generale a Asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat acesteia de asociați potrivit art. 5 alin. (2) sunt: „h) elaborarea și aprobarea studiului de oportunitate și a documentației de atribuire, inclusiv proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acesta;

i) exercitarea dreptului de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice, inclusiv organizarea, desfășurarea procedurilor de atribuire și încheierea contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice transferate în responsabilitatea asociației” (art. 16, alin. (3), lit. h) și i));

Potrivit art. 17 alin. (2) lit. f) și i) din Statut:

„f) contractul/contractele de delegare a gestiunii Serviciului/activităților componente ale Serviciului va/vor fi atribuite conform prevederilor legale în vigoare și va/vor fi încheiat(e) cu operatorul de către Asociație, în numele și pe seama asociațiilor/aceor asociați care delegă împreună prin același contract de delegare activitățile componente ale serviciilor aflate sub responsabilitatea acestora;

i) Asociația va exercita, în numele și pe seama asociațiilor, drepturile și obligațiile pe care aceștia le au în calitate de delegatar, conform prevederilor prezentului statut”.

Întrucât așa cu rezultă din Referatul de aprobare nr. 611/2026 Asociația a adoptat măsuri pentru asigurarea continuității serviciului de salubritate a localităților din Zona 3 după finalizarea perioade de 8 ani a contractului inițial, inclusiv a demarat o nouă procedură de atribuire competitivă care este în curs de desfășurare dar care se estimează a fi finalizată și emis ordinul de începere al serviciilor într-un interval de timp cuprins între 9 și 12 luni, aplicarea dispozițiilor art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, rămâne singura opțiune legală pentru asigurarea continuității serviciului de salubritate.

Prevederea legală mai sus menționată limitează durata contractelor pentru care se aplică procedura negocierii fără publicare la o perioadă de 3 ani, dar nu mai mult perioada de timp necesară pentru a face față situației neprevăzute care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (art. 104 alin. (4) și (6) din Legea nr. 98/2016): rezultă că perioada propusă de 12 luni respectă această cerință.

Având în vedere specificul protejării mediului și a sănătății publice pe care îl are prestarea serviciilor de salubritate a localităților, fiind bazată pe respectarea principiului legal al asigurării continuității prestării acestora, conform prevederilor art. 7 alin 1 lit. b) din Legea nr. 51/2006 care stipulează că serviciile de utilități publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public, printre care și continuitatea din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate, respectiv coroborând cu prevederile art. 31 alin 4 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare „asigurarea continuității prestării serviciilor de salubritate de către operatori, pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență, fără a fi necesară obținerea licenței A.N.R.S.C.”, în condițiile încetării prestării serviciilor de salubritate la nivelul Zonei 3 (1 oraș și 17 comune) începând cu data de 31.03.2026, apreciem că este justificată aplicarea prevederilor art. 104 din Legea nr. 98/2016, respectiv atribuirea unui contract de delegare a gestiunii prin procedura de negociere fără publicare prealabilă pentru activitățile specifice serviciului de salubritate din Zona 3, pentru o perioadă de timp ce nu va depăși 12 luni.

Potrivit art. 104 alin. (1) - Paragraful 7 - Negocierea fără publicare prealabilă - din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, autoritatea publică are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice de servicii în următoarele cazuri:

c) ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 93 alin. (4) din Normele metodologice aprobate prin H.G. nr. 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, „În situații în care se impune intervenția imediată, procedura de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare prevăzută la art.104 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 poate fi aplicată chiar dacă se desfășoară în paralel cu altă procedură de atribuire prevăzută de lege.”

Având în vedere împrejurările prezentate mai sus, respectiv faptul că termenele pentru inițierea, desfășurarea și finalizarea procedurii de licitație deschisă, ce urmează să se desfășoare în condițiile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, durează în timp și nu pot fi respectate până la încetarea contractului în derulare, considerăm că sunt îndeplinite condițiile ce justifică urgența, respectiv se justifică atribuirea activităților serviciului de salubritate al localităților din Zona 3 prin procedura de negociere fără publicare prealabilă, prevăzută de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Inițierea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, în condițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, se realizează prin transmiterea unei invitații de participare la negociere însoțită de documentația de atribuire, către unul sau, ori de câte ori este posibil, către mai mulți operatori economici sau să se negocieze cu un singur operator, cu condiția ca operatorul respectiv să îndeplinească toate cerințele din fișa de date și din caietul de sarcini.

Pregătirea procedurii presupune, ca și în cazul procedurilor competitive, elaborarea unui studiu de fundamentare, document necesar și totodată obligatoriu în temeiul căruia se stabilește modalitatea de gestiune a serviciilor de salubritate.

În acest sens, conform art. 29 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, "delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate."

Conform prevederilor art. 12 alin. (1) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, gestiunea serviciului de salubritate se realizează prin "gestiune directă" sau "gestiune delegată".

Potrivit art. 22 alin. (3) și (4) și art. 30 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin "hotărâri" ale autorităților deliberative ale unităților administrativ teritoriale, respectiv organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

A.D.I. „ECONEAMȚ”, în temeiul mandatului primit prin Statutul Asociației a elaborat și a transmis spre aprobare o documentația de atribuire pentru contractul de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale din Zona 3, Județul Neamț, documentație care cuprinde Studiul de fundamentare, respectiv următoarele:

- Contract de delegare
- Caiet de sarcini

Regulamentul serviciului public de salubritate a localităților din județul Neamț, respectiv a solicitat un mandat special privind aprobarea acestora la nivelul Asociației și organizarea de către Asociație a procedurii de negociere fără publicare.

Astfel, potrivit prevederilor legale menționate mai sus precum și potrivit prevederilor art. 8 alin. (2) din Acordul de parteneriat în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț” aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a A.D.I. „ECONEAMȚ” nr. 5/13.12.2015 în Zona 3, următoarele aspecte sunt avute în vedere în proiectul de hotărâre propus spre aprobare:

- aprobarea documentației de atribuire, inclusiv a Studiului de fundamentare, de către legislativul local;
- stabilirea modalității de gestiune a serviciilor de salubritate; conform Acordului de parteneriat încheiat în vederea realizării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Neamț”: gestiunea delegată;
- mandatarea specială a reprezentantului UAT în vederea aprobării documentației de atribuire în adunarea generală a Asociației, respectiv mandatarea Asociației în vederea exercitării dreptului de a delega gestiunea serviciilor de salubritate și de a acționa în calitate de autoritate contractantă pentru derularea procedurii de atribuire și încheierea contractului;
- stabilirea conținutului mandatului cu care va acționa Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”.

În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) și (3) lit. g) – i) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, Adunarea Generală a Asociației exercită următoarele atribuții cu privire la mandatul acordat de asociați:

ART. 16

(1) Adunarea generală a Asociației îndeplinește ... atribuțiile speciale prevăzute de prezentul statut în exercitarea competențelor privind Serviciul, potrivit mandatului încredințat Asociației de către membrii săi.

(3) Atribuțiile adunării generale a Asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat acestuia de asociați potrivit art. 5 alin. (2) sunt:

g) aprobarea caietului de sarcini și a regulamentului Serviciului, consolidat și armonizat pentru întreaga arie a Serviciului, elaborate și prezentate de consiliul director potrivit art. 23 alin. (3) lit. b);

h) elaborarea și aprobarea studiului de oportunitate și a documentației de atribuire, inclusiv proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acesta;

i) exercitarea dreptului de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice, inclusiv organizarea, desfășurarea procedurilor de atribuire și încheierea contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice transferate în responsabilitatea asociației...

Astfel, procedura de atribuire și regimul juridic al contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate sunt cele stabilite prin Acordul de Parteneriat de autoritățile administrației publice locale membre în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, conform prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale legislației din domeniul achizițiilor publice aplicabilă, respectiv Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

De asemenea, conform dispozițiilor art. 129, alin. (7) lit. n) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în exercitarea atribuțiilor privind gestionarea serviciilor publice din subordine, consiliul local asigură potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor comunitare de utilitate publică de interes local.

Având în vedere aspectele prezentate și dispozițiile legale invocate, apreciem că proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

ÎNTOCMIT,
Secretar General,
Viorica DÎRLOMAN